



АДМИНИСТРАЦИЯ КИРЖАЧСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2020

№ 1479

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Киржачского района Владимирской области

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением администрации Владимирской области от 19.02.2019 № 123-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Владимирской области», руководствуясь Уставом Киржачского района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать и организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Киржачского района Владимирской области.
2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Киржачского района Владимирской области согласно приложению к настоящему постановлению.
3. Управлению по вопросам местного значения и внутренне политики обеспечить ознакомление работников администрации Киржачского района Владимирской области с настоящим постановлением.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава администрации

И.Н. Букалов

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Киржачского района Владимирской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в администрации Киржачского района Владимирской области (далее - администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Работники администрации Киржачского района Владимирской области района в своей деятельности обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства в строгом соответствии с целями, принципами и задачами, установленными настоящим Положением. Нормы антимонопольного законодательства подлежат изучению сотрудниками администрации в ходе самообразования.

1.4. Настоящее Положение об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте администрации Киржачского района Владимирской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

1. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

2.1.1. Обеспечение соответствия деятельности администрации Киржачского района Владимирской области требованиям антимонопольного законодательства;

2.1.2. Профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Киржачского района Владимирской области.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 2.2.1. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2.2.2. Управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 2.2.3. Контроль за соответствием деятельности администрации Киржачского района Владимирской области требованиям антимонопольного законодательства;
- 2.2.4. Оценка эффективности функционирования в администрации Киржачского района Владимирской области антимонопольного комплаенса.
- 2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация Киржачского района Владимирской области руководствуется следующими принципами:
 - 2.3.1. Заинтересованность руководства администрации Киржачского района Владимирской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
 - 2.3.2. Регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
 - 2.3.3. Информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Киржачского района Владимирской области;
 - 2.3.4. Непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Киржачского района Владимирской области;
 - 2.3.5. Совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

- 3.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Киржачского района Владимирской области, который:
 - 3.1.1. Вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
 - 3.1.2. Применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими администрации Киржачского района Владимирской области правил антимонопольного комплаенса;
 - 3.1.3. Рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
 - 3.1.4. Осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
 - 3.1.5. Утверждает карту комплаенс-рисков администрации Киржачского района Владимирской области;
 - 3.1.6. Утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;
 - 3.1.7. Утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков в администрации Киржачского района Владимирской области;

3.1.8. Подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый Коллегиальным органом.

3.2. Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на службу без образования отдельного структурного подразделения по организации и обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Уполномоченное подразделение). Муниципальные служащие, входящие в Уполномоченное подразделение, исполняют обязанности в соответствии с направлениями деятельности управлений и отделов.

3.3. Состав Уполномоченного подразделения и его руководитель назначается распоряжением администрации Киржачского района Владимирской области.

3.4. К компетенции Уполномоченного подразделения относятся:

3.4.1. Информирование главы администрации района о правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3.4.2. Подготовка и представление главе администрации правовых актов, регламентирующих процедуру антимонопольного комплаенса;

3.4.3. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.4.4. Консультирование работников администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

3.4.5. Выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, разработка предложений по их исключению;

3.4.6. Разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

3.4.7. Организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

3.4.8. Взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

3.4.9. Разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.4.10. Осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.4.11. Разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

3.4.12. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе;

3.5. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Коллегиальный орган), возлагаются на Общественный совет при главе администрации Киржачского района Владимирской области.

3.6. К функциям Коллегиального органа относятся:

3.6.1. Рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации Киржачского района Владимирской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

3.6.2. Рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводятся:

4.1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Киржачского района Владимирской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

4.1.2. Анализ нормативных правовых актов администрации Киржачского района Владимирской области;

4.1.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Киржачского района Владимирской области;

4.1.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Киржачского района Владимирской области;

4.1.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

4.2.1. Осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

4.2.2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее – перечень нарушений);

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа нормативных правовых актов администрации Киржачского района Владимирской области реализуются следующие мероприятия:

4.3.1. Разработка и размещение на официальном сайте администрации Киржачского района Владимирской области исчерпывающего перечня нормативных

правовых актов администрации Киржачского района Владимирской области (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

4.3.2. Размещение на официальном сайте администрации Киржачского района Владимирской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.3. Осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.4. Представление главе администрации Киржачского района Владимирской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты..

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Киржачского района Владимирской области уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. Размещение на официальном сайте администрации Киржачского района Владимирской области проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

4.4.2. Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Киржачского района Владимирской области реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. Осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Киржачского района Владимирской области;

4.5.2. Подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 4.5.1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Киржачского района Владимирской области;

4.5.3. Проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Киржачского района Владимирской области.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства в соответствующих сферах деятельности, проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

4.6.1. Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Киржачского района Владимирской области по развитию конкуренции;

4.6.2. Выдача предупреждения о прекращении действия (бездействия) актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

4.6.3. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4.6.4. Привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации района составляются карты рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожная карта») по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

5.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в администрации Киржачского района Владимирской области антимонопольного комплаенса.

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Киржачского района Владимирской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели, как для уполномоченного подразделения, так и для администрации Киржачского района Владимирской области в целом.

6.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Киржачского района Владимирской области антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

6.3. Уполномоченное подразделение администрации Киржачского района Владимирской области ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Киржачского района Владимирской области.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Киржачского района Владимирской области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

7.1.1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Киржачского района Владимирской области антимонопольного законодательства;

7.1.2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Киржачского района Владимирской области антимонопольного законодательства;

7.1.3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Киржачского района Владимирской области.

8. Ответственность

При нарушении требований антимонопольного законодательства допустивший их сотрудник несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Киржачского района Владимирской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации Киржачского района Владимирской области предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации Киржачского района Владимирской области предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Киржачского района Владимирской области предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Карта рисков

№ п/п	Вид комплаенс-риска	Причины и условия возникновения	Уровень риска	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

План мероприятий («дорожная карта»)

№ п/п	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок	Показатель